

Број: 03/7

Сарајево, 27. 11. 2013. године

На основу члана 29. став (1) тачка а) и члана 31. став (1) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), члана 29. став (1) тачка а) и члана 35. став (1) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 32/12), те члана 3. Закључка о оснивању Привремене заједничке комисије оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за израду предлога измјена и допуна Пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за израду предлога измјена и допуна Пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ,
п о д н о с и

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ

ДИО ПРВИ – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Парламентарна скупштина БиХ, Закључком број 01,02-34-1-133/13 од 26. 02. 2013. године, усвојеним на 41. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 31. 01. 2013. године, и на 27. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 26. 02. 2013. године, формирала је Привремену заједничку комисију оба дома Парламентарне скупштине БиХ за израду предлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија).

У Комисију су именовани посланици из Представничког дома:

1. Драго Калабић
2. Саша Магазиновић
3. Исмета Дервоз
4. Мато Фрањичевић
5. Младен Иванковић Лијановић и
6. Нермин Пурић.

Из Дома народа именовани су делегати:

1. Мартин Рагуж
2. Борјана Кришто
3. Халид Гењац

4. Хасан Бећировић
5. Драгутин Родић и
6. Крстан Симић.

Задатак Комисије је да изради предлог измјена и допуна пословника и да усагласи заједничке одредбе које се тичу пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ у року од три мјесеца, почев од 26. 02. 2013. године.

Такође, поменути закључком утврђено је да стручно-административне послове у Комисији обавља Законодавно-правни сектор Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ.

Комисија је Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине БиХ доставила Извјештај о раду 21. 05. 2013. године, те с обзиром на чињеницу да се измјенама и допунама пословника оба дома, које је Комисија усвојила за вријеме мандата, мијења или допуњава више од половине чланова основног текста, а да је Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама власти БиХ утврђено да је у том случају потребно приступити доношењу новог прописа, што подразумијева израду новог текста пословника оба дома, предложила следеће закључке:

1. Усваја се Извјештај о раду Привремене заједничке комисије оба дома за израду предлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.
2. Задужује се Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за израду предлога измјена и допуна Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да изради нове пословнике Представничког дома и Дома народа у року од __ дана од усвајања овог закључка.

С тим у вези, а након усвајања Извјештаја о раду Комисије, оба дома Парламентарне скупштине БиХ задужила су Комисију да оконча израду **нових пословника** Представничког дома и Дома народа, те да их до краја новембра 2013. године достави у парламентарну процедуру (Закључак, број: 01/а-50-1-15-49/13 од 08. 07. 2013. године, усвојен на 49. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и Закључак, број: 02-50-6-16-33,3/13 од 05. 11. 2013. године, усвојен на 33. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ).

Комисија је одржала осам сједница, укључујући дводневни рад на пет сједница, и то: 08. и 09. 04. (3. сједница), 07. и 08. 05. (4. сједница), 13. и 14. 09. (шеста сједница), 25. и 26. 10. (седма сједница) и 27. и 28. 11. 2013. године (осма сједница), чије одржавање су финансијски подржале фондације Фридрих Еберт и Конрад Аденауер.

Сједницама Комисије присуствовали су и активно учествовали у њеном раду чланови Колегијума Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ.

Циљ Комисије било је утврђивање коначних предлога пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, што је и утврђено на 8. сједници, одржаној 27. и 28. 11. 2013. године.

Сједнице Комисије отворене су за јавност, те су их редовно пратили представници међународних организација у БиХ, првенствено Мисије ОЕБС-а у БиХ, УСАИД БиХ, Канцеларије високог представника и ЕУСР-а.

ХРОНОЛОГИЈА РАДА КОМИСИЈЕ ПО СЈЕДНИЦАМА

Конститутивна сједница, одржана 13. 03. 2013.

Конститутивну сједницу Комисије сазвали су Божо Љубић, председавајући Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и Сулејман Тихић, председавајући Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. До избора председавајућег, првог и другог замјеника председавајућег сједницом је председавао Божо Љубић.

За председавајућег Комисије изабран је Саша Магазиновић, за прву замјеницу председавајућег изабрана је Борјана Кришто, а за другог замјеника председавајућег изабран је Халид Гењац.

С циљем укључивања свих посланика и делегата у процес измјена и допуна пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, Комисија је на 1. сједници усвојила Закључак да упуту допис свим посланицима и делегатима у Парламентарној скупштини БиХ да узму активно учешће и да Комисији, у року од 15 дана, доставе мишљење, сугестије или конкретне амандмане на пословнике оба дома.

С тим у вези, председавајући Комисије Саша Магазиновић упуту је 28. 03. 2013. године члановима колегијума оба дома и председавајућим комисија Обавјештење о почетку рада Комисије с позивом за достављање мишљења, сугестија и конкретних амандмана. Једино је Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ доставила своје предлоге за измјене и допуне Пословника Представничког дома, у сегменту аутентичног тумачења правне норме и израде пречишћеног текста закона (веза: акт број 01,02-02-4-517/13 од 19. 04. 2013).

2. сједница, одржана 27. 03. 2013.

На другој сједници чланови Комисије усвојили су Пословник Комисије, те постигли сагласност о динамици и методологији рада и усвојили сљедеће закључке:

1. Да предлози које Комисија усвоји на својим сједницама постају саставни дио коначног пакета предлога измјена и допуна пословника оба дома;
2. Да Комисија разматра пословнике оба дома примјењујући методологију рада разматрања одредаба пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, *члан по*

члан, паралелно. Приликом разматрања пословника оба дома, Комисија ће обратити пажњу и на Извјештај о раду Ад хок комисије за припрему измјена и допуна, те пречишћеног текста Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ из претходног мандата, те предлоге за измјене и допуне Пословника Дома народа, Ад хок комисије за припрему измјена и допуна, те пречишћеног текста Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ из претходног мандата.

3. Да измјене пословника оба дома треба да буду садржајно, концепцијски и систематски усаглашене.

3. сједница, одржана 08. и 09. 04. 2013. године (дводневно засједање на Јахорини)

На основу утврђене методологије рада Комисија је истовремено разматрала пословничке одредбе оба дома, тј. члан по члан, а о питањима као што су: аутентично тумачење, израда пречишћених текстова закона, замјена термина „заједничке комисије“ у „комисије Парламентарне скупштине БиХ“, „заједнички колегијум оба дома“ у „Колегијум Парламентарне скупштине БиХ“, „заједничке сједнице оба дома“ у „сједнице Парламентарне скупштине БиХ“, измјена термина „комисија“ у „одбор“, одлучила је да расправља у наредном периоду.

4. сједница, одржана 07. и 08. 05. 2013. (дводневно засједање на Јахорини)

На четвртој сједници чланови Комисије, након обављене расправе и утврђених измјена и допуна пословника оба дома, закључили су да се додатно размотри могућност и потреба промјене термина „комисија“ у термин „одбор“, као и да се размотри потреба увођења посебне законодавне процедуре за законе који се тичу усклађивања законодавства БиХ са законодавством ЕУ (тзв. *закони са ознаком ЕИ*). Такође, у складу са закључцима са претходне сједнице, расправљало се о замјени термина „заједничке комисије“ у „комисије Парламентарне скупштине БиХ“, „заједнички колегијум оба дома“ у „Колегијум Парламентарне скупштине БиХ“, „заједничке сједнице оба дома“ у „сједнице Парламентарне скупштине БиХ“, те је одлучено да се измјене у том правцу, за сада, не предлажу.

5. сједница, одржана 21. 05. 2013.

На петој сједници чланови Комисије су се усагласили да је период од три мјесеца, колико је Комисији дат мандат да ради на измјенама и допунама пословника оба дома, релативно кратак да би се извршиле све потребне измјене и допуне пословника оба дома, нарочито имајући на уму да је потребно на одговарајући начин регулисати питања попут аутентичног тумачења, израде пречишћеног текста закона, буџетске процедуре, давања сагласности за ратификацију или отказивање уговора и сл. Такође, узимајући у обзир резултате рада Комисије у претходном периоду, те усаглашене измјене и допуне пословника оба дома, а имајући у виду да је Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама власти БиХ прописано да треба приступити доношењу *новог прописа* у случају да се измјенама и допунама прописа прелази половина утврђеног текста, а то подразумејева и израду новог текста

пословника оба дома, чланови Комисије су једногласно одлучили да предложи домовима Парламентарне скупштине БиХ усвајање сљедећих закључака:

1. Усваја се Извјештај о раду Привремене заједничке комисије оба дома за израду предлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.
2. Задужује се Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за израду предлога измјена и допуна Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да, радећи у јулу, септембру и октобру, те уважавајући досадашње резултате рада, оконча израду нових пословника Представничког дома и Дома народа, те да их до краја октобра достави у парламентарну процедуру.

Након усвајања наведених Закључака, чланови Комисије су једногласно усвојили Извјештај о раду Привремене заједничке комисије оба дома за израду предлога измјена и допуна пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ и упутили га Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине БиХ на усвајање.

6. сједница, одржана 13. и 14. 09. 2013. (дводневно засједање на Влашићу)

Комисија је наставила са радом на изради нових пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, на основу закључака Представничког дома од 15. 07. 2013. године и Дома народа од 26. 07. 2013, те је задужена да до краја **новембра** оконча израду нових пословника Представничког дома и Дома народа.

С обзиром да је на претходно одржаним сједницама Комисија усагласила одредбе чл. од 1. до 27, те од 60. до 116. Пословника Представничког дома, на 6. сједници је настављен рад на изради текста Пословника Представничког дома од члана 117, односно од члана 112. Пословника Дома народа, **уз напомену да ће нумерација чланова након усклађивања са измјенама усвојеним на претходним сједницама бити промијењена.** Такође, констатовано је да ће Комисија на наредној сједници обавити расправу и/или се изјаснити о одредбама које се односе на:

1. комисије,
2. аутентично тумачење,
3. пречишћене текстове (службене и неслужбене), о чему је Уставноправна комисија Представничког дома доставила предлог измјене Пословника Представничког дома,
4. интерпелације и актуелни сат (стручне службе да доставе предлог рјешења члановима Комисије),
5. посебан законодавни поступак за законе који се односе на усклађивање са правном тековином ЕУ (*acquisom*) и посебан поступак за измјене и допуне пословника оба дома;
6. именовање и разрјешење Савјета министара БиХ у складу са законом о Савјету министара БиХ,
7. именовања у међународне организације.

7. сједница, одржана 25. и 26. 10. 2013. године (дводневно засједање на Купресу)

На 7. сједници Комисија је истовремено разматрала пословничке одредбе оба дома, тј. члан по члан, а које се односе на:

1. комисије домова и заједничке комисије,
2. аутентично тумачење,
3. пречишћене текстове,
4. интерпелације и актуелни сат,
5. посебан законодавни поступак за законе који се односе на усклађивање са правном тековином ЕУ (*acquisom*) и посебан поступак за измјене и допуне пословника оба дома.

Такође, имајући у виду да је додат одређен број нових чланова као и поглавља у Пословник Дома народа, назначено је да ће се приликом израде коначног текста Пословника Дома народа извршити потребна ренумерација чланова, али и редослијед појединих чланова.

Коначно, након расправе о одредбама текстова пословника оба дома, чланови Комисије једногласно су закључили да је у Извјештај о раду Комисије, који ће бити достављен на усвајање домовима Парламентарне скупштине БиХ, потребно уврстити предлог за оснивање Етичког одбора, који би радио на доношењу одговарајућих аката неопходних за спровођење Кодекса понашања посланика и делегата у Парламентарној скупштини БиХ.

8. сједница, одржана 27. и 28. 11. 2013. (дводневно засједање на Јахорини)

Прије утврђивања коначних текстова пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, чланови Комисије су расправљали и усагласили одредбе у вези са надлежношћу Заједничке комисије за административне послове и комисија за финансије и буџет оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

У вези с изградом пречишћених текстова закона и других аката, чланови Комисије прихватили су да се у пословницима оба дома додају чланови под називом ***Израда пречишћеног текста закона и других аката***, те одредбе о посебном законодавном поступку за законе којима ће се законодавство БиХ усклађивати са европским законодавством. Такође, усвојене су измјене којима се регулише радноправни статус посланика и делегата.

Чланови Комисије разматрали су и предлоге које је Комисији доставила посланица Исмета Дервоз, у име Радне групе за израду докумената за остваривање равноправности у језику у Парламентарној скупштини БиХ. Након расправе, чланови Комисије су усвојили да се у пословнике оба дома Парламентарне скупштине БиХ угради одредба која гласи: „Изрази који су, ради прегледности, дати у једном граматичком роду у овом акту без дискриминације се односе и на мушкарце и на жене.“

Такође, чланови Комисије разматрали су и дописе које су доставили Савјет националних мањина, те Комисија за остваривање равноправности полова. Међутим, с

обзиром на изостанак конкретних предлога измјена и допуна, чланови Комисије нису их прихватили.

Чланови Комисије прихватили су и измјене које се односе на члан 20. (Надлежности Колегијума Дома) тачке г) и х) Пословника Представничког дома, те на члан 18. (Надлежности Колегијума Дома) тачке г) и х) Пословника Дома народа.

Обављена је и расправа о одредбама које се тичу аутентичног тумачења закона и других аката. Након расправе изнесена су два предлога:

1. Предлог за уврштавање измјена одредаба које је Комисији доставила Уставноправна комисија Представничког дома није добио потребну већину, узимајући у обзир одредбе о доношењу одлука у Комисији (члан 21. Пословника Комисије);
2. Предлог за брисање одредаба које се односе на аутентично тумачење закона и других аката није добио потребну већину, узимајући у обзир одредбе о доношењу одлука у Комисији (члан 21. Пословника Комисије).

Чланови Комисије *нису постигли сагласност* о овим предлозима.

Чланови Комисије разматрали су и потребу усклађивања терминологије која се тиче употребе службених језика у пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ, односно потребе усклађивања одредаба члана 100. став (1) са одредбама члана 194. став (1) Пословника Представничког дома, те члана 95. став (1) са одредбама члана 187. став (1) Пословника Дома народа, али о овом питању није постигнута сагласност.

Након расправе о свим предлозима измјена и допуна пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, чланови Комисије су усвојили текст Пословника Представничког дома и текст Пословника Дома народа, те одлучили да их упуте у парламентарну процедуру.

ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ

- Чланови Комисије, на 8. сједници, одржаној 27. и 28. 11. 2013. године, једногласно су утврдили и одлучили да у парламентарну процедуру доставе предлоге пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ.
- Позивају се сви посланици и делегати да узму активно учешће и да с циљем добијања што квалитетнијег текста пословника оба дома, у роковима предвиђеним за достављање амандмана, доставе своје предлоге за евентуалне измјене и/или допуне пословника оба дома.

Потписници Предлога пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ су посланици: Саша Магазиновић, Мато Фрањичевић, Исмета Дервоз, Нермин Пурић, Драго Калабић и Младен Иванковић Лијановић.

Потписници Предлога пословника Дома народа БиХ су делегати: Борјана Кришто, Халид Гењац, Мартин Рагуж, Хасан Бећировић, Крстан Симић и Драгутин Родић.

- Комисија предлаже Представничком дому и Дому народа да усвоје Извјештај о раду Привремене заједничке комисије оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за израду предлога измјена и допуна Пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.
- Комисија је окончала свој рад закључно са 8. сједницом, одржаном 27. и 28. новембра 2013. године.